

15528 LLEI 21/1991, de 17 de juny, per la qual es crea el Consell Econòmic i Social. («BOE» 145, de 18-6-1991.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La Constitució espanyola recull el manament, adreçat als poders públics, de promoure i facilitar la participació dels ciutadans, directament o a través d'organitzacions o associacions, en la vida econòmica i social.

L'òrgan que es crea, la denominació del qual és Consell Econòmic i Social, reforça la participació dels agents econòmics i socials en la vida econòmica i social, i reafirma el seu paper en el desenvolupament de l'Estat social i democràtic de dret.

Alhora que compleix aquesta funció constitucional, el Consell Econòmic i Social serveix de plataforma institucional permanent de diàleg i deliberació, en la mesura que constitueix l'únic òrgan en què estan representats un ampli conjunt d'organitzacions socioprofessionals.

D'altra banda, el Consell Econòmic i Social respon a l'aspiració legítima dels agents econòmics i socials que les seves opinions i els seus plantejaments s'escoltin a l'hora que el Govern adopti decisions que puguin afectar els interessos que els són propis. En aquest sentit, la funció consultiva que s'institueix a través del Consell Econòmic i Social s'exerceix en relació amb l'activitat normativa del Govern en matèria socioeconòmica i laboral.

Aquesta participació es materialitza, fonamentalment, en l'emissió d'informes i dictàmens amb caràcter preceptiu o facultatiu, segons els casos, o a iniciativa pròpia.

El Consell Econòmic i Social constitueix, a més, un mitjà de comunicació, així mateix permanent, entre els agents econòmics i socials i el Govern; en aquest sentit, fa més fluida la relació i col·laboració entre aquells i el Govern.

Les línies bàsiques que informen el projecte de Llei i que configuren la institució que s'hi crea són les següents:

a) El Consell Econòmic i Social es configura com un òrgan de caràcter consultiu en matèria socioeconòmica i laboral.

b) La funció consultiva que s'institueix a través del Consell Econòmic i Social s'exerceix en relació amb l'activitat normativa del Govern en l'àmbit material indicat.

Aquesta participació es materialitza fonamentalment en l'emissió, amb caràcter preceptiu o facultatiu, segons els casos, o a iniciativa pròpia, d'informes i dictàmens.

c) El Consell, per iniciativa pròpia, pot elaborar informes o estudis sobre una sèrie de matèries que expressin l'opinió d'aquest òrgan en relació amb aquestes.

d) El Consell Econòmic i Social compta amb la presència de sindicats i organitzacions empresarials amb representativitat, així com d'altres organitzacions o forces socials representatives d'interessos diversos.

e) No s'hi preveu la participació de representants del Govern, atès el caràcter del Consell d'òrgan consultiu d'aquest, i la necessitat, per tant, de garantir-ne la independència en la formació i emissió dels seus criteris. Pel que fa a aquesta necessària autonomia funcional se'l dota d'àmplies facultats d'autoorganització.

f) S'hi preveu la presència d'experts, cosa que contribueix a garantir la qualitat tècnica imprescindible dels seus treballs. Aquest grup ha d'estar integrat per perso-

nes de preparació especial i d'experiència reconeguda en temes socioeconòmics i laborals i han de dur a terme la seva funció amb independència.

g) El Consell té àmplies facultats d'autonomia i organització que en garanteixen la independència.

Article primer.—Creació i naturalesa jurídica

1. Es crea el Consell Econòmic i Social amb la composició, l'organització i les funcions que es determinen en aquesta Llei.

2. El Consell és un òrgan consultiu del Govern en matèria socioeconòmica i laboral.

3. El Consell Econòmic i Social es configura com un ens de dret públic dels que preveu l'article 6.5 del Reial decret legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre, text refós de la Llei general pressupostària, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat, autonomia orgànica i funcional per al compliment dels seus fins, i està adscrit al Ministeri de Treball i Seguretat Social.

4. El Consell té la seu a Madrid.

Article segon.—Composició

1. El Consell està integrat per 61 membres, incloent-hi el president. D'aquests, 20 componen el grup primer en representació de les organitzacions sindicals, 20 el grup segon, en representació de les organitzacions empresarials i 20 el grup tercer, dels quals 3 corresponen al sector agrari, 3 al sector maritimopesquer, 4 a consumidors i usuaris, 4 al sector de l'economia social, i els 6 restants són experts en les matèries competència del Consell.

2. Els membres del Consell representants del grup primer els designen les organitzacions sindicals que hagin obtingut la condició de més representatives, en proporció a la seva representativitat, d'acord amb el que disposen els articles 6.2 i 7.1 de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical.

3. Els membres del Consell representants del grup segon els designen les organitzacions empresarials que tinguin capacitat representativa, en proporció a la seva representativitat, d'acord amb el que disposa la disposició addicional sisena de la Llei 8/1980, de 10 de març, de l'Estatut dels treballadors, segons la redacció que en fa la Llei 32/1984, de 2 d'agost.

4. Els membres del Consell representants del grup tercer els proposen, en cada cas, les entitats o associacions que s'indiquen a continuació:

a) Els corresponents al sector agrari, les organitzacions professionals amb implantació en el sector esmen-tat.

b) Els corresponents al sector maritimopesquer, les organitzacions de productors pesquers amb implantació en el sector.

c) Els corresponents als consumidors i usuaris, el Consell de Consumidors i Usuaris.

d) Els corresponents al sector de l'economia social, les associacions de cooperatives i de societats laborals.

5. Els experts els nomena el Govern de la Nació a proposta conjunta dels ministres de Treball i Seguretat Social i d'Economia i Hisenda, amb la consulta prèvia a les organitzacions representades en el Consell, entre persones amb una preparació especial i una experiència reconeguda en l'àmbit socioeconòmic i laboral.

6. Els membres del Consell, en l'exercici de les funcions que els corresponen, actuen amb plena autonomia i independència.

Article tercer.—Nomenament, mandat i cessament

1. El president del Consell Econòmic i Social el nomena el Govern de la Nació a proposta conjunta dels

ministres de Treball i Seguretat Social i d'Economia i Hisenda, amb la consulta prèvia als grups de representació que integren el Consell. En tot cas, la persona el nomenament de la qual es proposi ha de tenir el suport, com a mínim, de dos terços dels membres del Consell.

Els membres del Consell que designin o proposin les entitats i associacions a què es refereix l'article anterior els nomena així mateix el Govern a proposta del ministre de Treball i Seguretat Social, al qual les entitats i associacions esmentades han de comunicar la designació o proposta dels membres corresponents.

2. El Consell té dos vicepresidents elegits pel Ple a proposta, cadascun d'ells, dels membres representants dels sindicats i de les organitzacions empresarials, respectivament, i d'entre aquests.

Els vicepresidents substitueixen el president, en la forma que determini el reglament intern, en els supòsits de vacant, absència o malaltia, i exerceixen les funcions que aquell els delegui expressament.

3. La Secretaria General és l'òrgan d'assistència tècnica i administrativa del Consell i la dipositària de la fe pública dels acords d'aquest.

El secretari general el nomena i separa lliurement el Govern a proposta conjunta dels ministres de Treball i Seguretat Social i Economia i Hisenda, amb la consulta prèvia als grups de representació que integren el Consell. En tot cas, la persona el nomenament de la qual es proposi ha de tenir el suport, com a mínim, de dos terços dels membres del Consell.

4. El mandat dels membres del Consell, incloent-hi el president, és de quatre anys, renovable per períodes de la mateixa durada, que es comença a computar des de l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» del seu nomenament.

No obstant això, els membres del Consell, incloent-hi el president, continuen en l'exercici de les seves funcions fins a la presa de possessió dels membres del nou Consell.

5. Els membres del Consell cessen per alguna de les causes següents:

a) El president, per decisió del Govern, a proposta conjunta dels ministres de Treball i Seguretat Social i Economia i Hisenda, sens perjudici del que disposa l'apartat c) del número 1.1 de l'article setè d'aquesta Llei.

b) Per expiració del termini del seu mandat, sens perjudici del que disposa el número 4 d'aquest article.

c) A proposta de les organitzacions que en van promoure el nomenament.

d) Per renúncia acceptada pel president del Consell i en el cas d'aquest pel Govern.

e) Per defunció.

f) Perquè han violat la reserva pròpia de la seva funció, apreciació que correspon al Ple del Consell.

g) Perquè han estat condemnats per un delictes dolós.

6. Tota vacant anticipada en el càrrec que no sigui per expiració del mandat la cobreix l'organització a la qual correspongui el titular del lloc vacant. El mandat del que s'hagi nomenat d'aquesta manera expira alhora que el dels restants membres del Consell.

Article quart.-Incompatibilitats

1. La condició de membre del Consell és incompatible amb l'exercici de qualsevol càrrec o activitat que impedeixi o menyscabi l'exercici de les funcions que li són pròpies.

En particular, la condició de membre del Consell és incompatible amb la de:

a) Membres de les assemblees legislatives de les comunitats autònomes.

b) Membres del Govern de la Nació i dels consells de govern de les comunitats autònomes.

c) Membres d'altres òrgans constitucionals.

d) Alts càrrecs de les administracions públiques; s'entenen com a tals els inclosos a la Llei 25/1983, de 26 de desembre, sobre incompatibilitats d'alts càrrecs.

e) Membres electes de les corporacions locals.

2. Es mantenen en situació de servei actiu els funcionaris públics que tinguin la condició de consellers quan hagin optat per aquesta situació. Altrament, els funcionaris públics passen a la situació de serveis especials.

Article cinquè.-Òrgans

Són òrgans del Consell:

a) El Ple.

b) La Comissió Permanent.

c) Les comissions de treball.

d) El president.

e) Els vicepresidents.

f) El secretari general.

Article sisè.- Òrgans col·legiats

1. El Ple del Consell està integrat per la totalitat dels seus membres, sota la direcció del president i assistit pel secretari general, i el seu funcionament s'ha d'ajustar a les normes següents:

a) El Ple ha de fer una sessió ordinària almenys una vegada al mes, sens perjudici que es puguin fer sessions extraordinàries en els termes que determini el Ple del mateix Consell.

b) Per a la constitució vàlida del Ple és necessària la presència, com a mínim, de trenta-un dels seus membres, més el president i el secretari general o els que els substitueixin legalment. En segona convocatòria n'hi ha prou amb l'assistència de vint membres més el president i el secretari general o els que els substitueixin legalment.

c) El Ple ha d'adoptar els acords per majoria absoluta dels assistents, i els empats els dirimeix el president mitjançant vot de qualitat.

d) Els parers del Consell s'han d'expressar sota la denominació de «dictamen del Consell Econòmic i Social» i no són vinculants. L'emissió dels dictàmens l'ha de fer el Ple o, si s'escau, la Comissió Permanent, quan aquell hagi delegat la funció en aquesta.

El Consell ha de documentar separatament cadascun dels seus dictàmens, i hi ha de distingir els antecedents, la valoració efectuada i les conclusions, amb la signatura del secretari general i el vistiplau del president. A aquests dictàmens s'han d'adjuntar necessàriament els vots particulars, si n'hi ha.

2. Integren la Comissió Permanent, sota la direcció del president i assistida pel secretari general, sis membres representants del grup primer, sis representants del grup segon i sis del grup tercer, que els designen els membres del Ple i entre els membres del Ple a proposta de cadascun dels grups.

3. El Ple del Consell pot constituir, amb caràcter permanent o per a qüestions específiques, comissions o grups de treball. En tot cas, en la seva composició s'ha de respecta la proporcionalitat i la presència dels diferents grups representats en el Consell.

Article setè.-Funcions

1. Són funcions del Consell:

1. Emetre dictamen amb caràcter preceptiu sobre:

a) Avantprojectes de lleis de l'Estat i projectes de reials decrets legislatius que regulin matèries socioeconò-

miques i laborals i projectes de reials decrets que el Govern consideri que tenen una transcendència especial en la regulació de les matèries indicades. S'exceptua expressament d'aquesta consulta l'avantprojecte de llei de pressupostos generals de l'Estat.

b) Avantprojectes de llei o projectes de disposicions administratives que afectin l'organització, les competències o el funcionament del Consell.

c) Separació del president i del secretari general del Consell.

d) Qualsevol altre assumpte que, per precepte exprés d'una llei, s'hagi de consultar al Consell.

1.2 Emetre dictamen en els assumptes que, amb caràcter facultatiu, li sotmeti a consulta el Govern de la Nació o els seus membres.

1.3 Elaborar, a sol·licitud del Govern o dels seus membres, o per iniciativa pròpia, estudis o informes que, en el marc dels interessos econòmics i socials que són propis dels interlocutors socials, es relacionin amb les matèries següents:

Economia; fiscalitat; relacions laborals, ocupació i seguretat social; afers socials; agricultura i pesca; educació i cultura; salut i consum; medi ambient; transport i comunicacions; indústria i energia; habitatge; desenvolupament regional; Mercat Unic Europeu i cooperació per al desenvolupament.

1.4 Regular el règim d'organització i funcionament interns del Consell d'acord amb el que preveu aquesta Llei.

1.5 Elaborar i elevar anualment al Govern, dins els cinc primers mesos de cada any, una memòria en la qual s'exposin les seves consideracions sobre la situació socioeconòmica i laboral de la Nació.

2. El Consell, a través del seu president, pot sol·licitar informació complementària sobre els assumptes que amb caràcter preceptiu o facultatiu se li sotmetin a consulta, sempre que aquesta informació sigui necessària per a l'emissió del seu dictamen.

3. a) El Consell ha d'emetre el seu dictamen en el termini que fixi el Govern o els ministres, si s'escau, en l'ordre de remissió de l'expedient o en la sol·licitud de consulta.

b) El termini per a l'emissió del dictamen no ha de ser inferior a 15 dies, llevat que el Govern en faci constar la urgència, cas en què el termini no pot ser inferior a 10 dies.

c) Transcorregut el termini corresponent sense que hagi emès el dictamen, aquest s'entén evacuat.

Article vuitè.—Òrgans unipersonals

1. Són funcions del president:

a) Dirigir l'actuació del Consell i assumir-ne la representació.

b) Convocar les sessions del Ple i de la Comissió Permanent, presidir-les i moderar el desenvolupament dels debats.

c) Fixar l'ordre del dia de les sessions del Ple i de la Comissió Permanent, tenint en compte les peticions que formulin els seus membres en la forma que estableixi el seu Reglament d'organització i funcionament interns.

d) Visar les actes, ordenar la publicació dels acords i disposar-ne el compliment.

e) Totes les altres que li atorga aquesta Llei o que siguin pròpies de la seva condició de president i així s'estableixi en el reglament que aprovi el Consell.

2. Són funcions del secretari general:

a) Exercir la direcció administrativa i tècnica dels diferents serveis del Consell i vetllar perquè els seus

òrgans actuïn d'acord amb els principis d'economia, celeritat i eficàcia.

b) Assistir, amb veu però sense vot, a les sessions del Ple i de la Comissió Permanent del Consell.

e) Estendre les actes de les sessions, autoritzar-les amb la seva signatura i el vistiplau del president i donar el curs corresponent als acords que s'adoptin.

d) Custodiar la documentació del Consell.

e) Expedir certificats de les actes, acords, dictàmens, vots particulars i altres documents confiats a la seva custòdia amb el vistiplau del president.

f) Assumir la direcció del personal al servei del Consell.

g) Totes les altres que siguin inherents a la seva condició de secretari.

Article novè.—Règim economicofinancer i de contractació de personal

1. El Consell Econòmic i Social, per al compliment dels seus fins, disposa dels recursos econòmics que a aquest efecte consignin els pressupostos generals de l'Estat, i gaudeix del règim tributari d'aquest.

2. El Consell ha de formular anualment la seva proposta d'avantprojecte de pressupost, que ha d'aprovar el Ple i que s'ha de remetre, a través del seu president, al Ministeri de Treball i Seguretat Social, el qual, sobre la base d'aquesta proposta, ha de formular l'avantprojecte del pressupost de l'ens i traslladar-lo al Ministeri d'Economia i Hisenda als efectes oportuns.

3. La contractació del Consell Econòmic i Social s'ha d'ajustar als principis de publicitat, concurrència, salvaguarda de l'interès públic i homogeneïtzació de comportaments en el sector públic, que estableix la disposició transitòria segona del Reglament general de contractació de l'Estat, i s'ha de desenvolupar règim de dret privat.

4. El personal del Consell Econòmic i Social hi queda vinculat per una relació subjecta al dret laboral. La selecció del personal, a excepció del de caràcter directiu, s'ha de fer mitjançant una convocatòria pública i d'acord amb sistemes basats en els principis de mèrit i capacitat.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

El Consell Econòmic i Social s'ha de constituir dins el termini de quatre mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

DISPOSICIONS FINALS

Primera.—Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Segona.—S'autoritza el Govern, a proposta dels ministres de Treball i Seguretat Social i d'Economia i Hisenda, a dictar les disposicions necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

Tercera.—El ministre d'Economia i Hisenda ha de dur a terme les modificacions pressupostàries necessàries a fi d'habilitar els crèdits necessaris per al compliment del que preveu aquesta Llei.

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 17 de juny de 1991.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ